

Số: 13/KL-TTr

Lai Châu, ngày 15 tháng 11 năm 2024

## KẾT LUẬN

### Thanh tra chuyên ngành lĩnh vực giám định tư pháp đối với Trung tâm Pháp y - Sở Y tế tỉnh Lai Châu (Phạm vi thanh tra: Năm 2023)

Căn cứ Quyết định số 07/QĐ-TTr ngày 20/9/2024 của Chánh Thanh tra Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu về việc thanh tra chuyên ngành lĩnh vực giám định tư pháp, Kế hoạch tiến hành thanh tra của Đoàn thanh tra ngày 24/9/2024; từ ngày 04/10/2024 đến ngày 29/10/2024, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 07/QĐ-TTr đã tiến hành thanh tra trên hồ sơ, tài liệu do Trung tâm Pháp y - Sở Y tế tỉnh Lai Châu (sau đây gọi tắt là Trung tâm) cung cấp;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 08/11/2024 của Trưởng đoàn thanh tra và ý kiến tham gia của Trung tâm vào Dự thảo kết luận thanh tra (tại Biên bản làm việc ngày 06/11/2024).

Chánh Thanh tra Sở Tư pháp Kết luận như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG

Trung tâm Pháp y là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế tỉnh Lai Châu, có chức năng tổ chức thực hiện giám định pháp y, nghiên cứu khoa học, tham gia đào tạo bồi dưỡng lĩnh vực pháp y; là Cơ quan Thường trực về giám định y khoa của Hội đồng giám định y khoa tỉnh; trực tiếp tham mưu cho Sở Y tế triển khai thực hiện công tác giám định y khoa, các hoạt động giám định y khoa trên địa bàn tỉnh và nhiệm vụ khác theo chức năng.

Cơ cấu tổ chức gồm: Ban Giám đốc (Giám đốc và 01 Phó Giám đốc); Phòng tổ chức hành chính; Khoa giám định pháp y, giám định y khoa và cận lâm sàng.

Tổng số biên chế được giao/có mặt là 19/19; trong đó: Về trình độ chuyên môn: Bác sỹ chuyên khoa I: 02, Bác sỹ đa khoa: 05, Đại học khác: 04, Điều dưỡng điều dưỡng: 01, Y sỹ đa khoa: 05, Lái xe: 01, Bảo vệ: 01. Về số lượng giám định viên tư pháp: 05.

#### II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Công tác triển khai thi hành Luật Giám định tư pháp và quy định chi tiết, hướng dẫn liên quan; chỉ đạo, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền về công tác giám định tư pháp

Tập thể lãnh đạo Trung tâm đã chỉ đạo, triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt chủ trương, quy định pháp luật giám định tư pháp và quy

định pháp luật liên quan đến viên chức, người lao động trong Trung tâm. Tham mưu Lãnh đạo Sở Y tế: (i) Tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác giám định tư pháp và hoạt động giám định tư pháp theo chức năng, nhiệm vụ và quy định pháp luật, hướng dẫn của Bộ Y tế. (ii) Tham gia ý kiến các dự thảo Thông tư của Bộ, Ngành về giám định tư pháp lĩnh vực pháp y. (iii) Ban hành các bản bản chỉ đạo, triển khai, phối hợp thực hiện hoạt động giám định pháp y.

## **2. Công tác kiện toàn đội ngũ giám định viên tư pháp**

Trung tâm thường xuyên, định kỳ rà soát để kiện toàn đội ngũ giám định viên tư pháp; năm 2023, Trung tâm không có viên chức đề nghị bổ nhiệm và giám định viên đề nghị miễn nhiệm theo quy định.

## **3. Công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, kiến thức pháp luật cho người giám định tư pháp; tạo nguồn bổ nhiệm, công nhận người giám định tư pháp**

Công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, kiến thức pháp luật cho viên chức, giám định viên tư pháp và việc tạo nguồn bổ nhiệm, công nhận người giám định tư pháp luôn được Lãnh đạo Trung tâm quan tâm, chú trọng thực hiện như cử viên chức và giám định viên tư pháp tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị. Năm 2023, Trung tâm đã cử 01 viên chức tham gia khóa đào tạo về nhân chủng học.

## **4. Công tác phối hợp với Sở Tư pháp trong việc thực hiện quản lý nhà nước đối với đội ngũ giám định viên tư pháp và trong hoạt động giám định tư pháp**

Trên cơ sở quy định pháp luật giám định tư pháp và Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND ngày 09/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu ban hành Quy chế phối hợp trong quản lý nhà nước về giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh (được sửa đổi, bổ sung bởi Quyết định số 33/2021/QĐ-UBND ngày 23/9/2021), Trung tâm đã tham mưu Lãnh đạo Sở Y tế để chỉ đạo, phối hợp với Sở Tư pháp trong việc thực hiện quản lý nhà nước đối với đội ngũ giám định viên tư pháp và trong hoạt động giám định tư pháp. Cụ thể như: Phối hợp với Sở Tư pháp trong hoạt động củng cố, kiện toàn đội ngũ giám định viên tư pháp; định kỳ rà soát, lập hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm, thu hồi thẻ giám định viên tư pháp; rà soát, lựa chọn, lập danh sách gửi Sở Tư pháp tổng hợp trình Ủy ban nhân dân tỉnh công bố danh sách giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc; chấp hành chế độ thông tin báo cáo định kỳ hoặc theo đề nghị, yêu cầu.

## **5. Công tác đảm bảo cơ sở vật chất, kinh phí, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động giám định tư pháp**

Trung tâm được bố trí, đảm bảo về cơ sở vật chất, kinh phí, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động giám định tư pháp.

## 6. Công tác tiếp nhận, giải quyết các quyết định yêu cầu giám định tư pháp

Theo Báo cáo số 46/BC-TTPY ngày 01/10/2014 của Trung tâm, năm 2023 Trung tâm tiếp nhận, giải quyết 271 vụ việc giám định pháp y (271/271 vụ việc đủ điều kiện giải quyết và đã ban hành 271 kết luận giám định pháp y).

Trong tổng số 271 hồ sơ Trung tâm đã tiếp nhận, giải quyết năm 2023, Đoàn Thanh tra thực hiện rút và kiểm tra 69 hồ sơ, trong đó có 64 hồ sơ giám định lần đầu, 05 hồ sơ giám định bổ sung. Cụ thể: 64 hồ sơ giám định lần đầu gồm: Giám định pháp y về tử thi 17 hồ sơ<sup>1</sup>, giám định pháp y về thương tích 29 hồ sơ<sup>2</sup>, giám định pháp y về xâm hại tình dục 13 hồ sơ<sup>3</sup>, giám định Pháp y về thai sản 04 hồ sơ<sup>4</sup>, giám định Pháp y về vật gây thương tích 01 hồ sơ<sup>5</sup> và 05 hồ sơ giám định bổ sung về giám định pháp y về thương tích<sup>6</sup>.

Qua kiểm tra 72 hồ sơ giám định lần đầu và bổ sung, về cơ bản hồ sơ đã được Trung tâm vào sổ, lập thành từng bộ hồ sơ riêng theo quy định; tuy nhiên còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

### a) Hồ sơ giám định lần đầu

- Hồ sơ giám định pháp y về tử thi (kiểm tra 17 hồ sơ)

Kết luận giám định của hồ sơ số 09: Tại Mục III ghi chưa đầy đủ nội dung khám ngoài các vùng “lưng, cơ quan sinh dục, hậu môn” là chưa đảm bảo theo Mẫu số 14a Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT ngày 30/11/2022 của Bộ Y tế ban hành quy trình, biểu mẫu giám định pháp y, thời hạn, nhân lực thực hiện giám định pháp y.

- Hồ sơ giám định pháp y về thương tích (kiểm tra 29 hồ sơ)

+ Đối với Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y:

Tại phần trích yếu và nội dung Điều 1 Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y của 03/29 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 46, 150, 170) ghi chưa đồng nhất, lô gic với yêu cầu tại Quyết định trưng cầu giám định, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định được lưu trong thành phần hồ sơ (Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y của hồ sơ số 46, 150, 170 ghi “thành lập đội tham gia giám định pháp y về tình dục” nhưng Quyết định trưng cầu giám định ghi “giám định về thương tích”, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định ghi “giám định tồn thương cơ thể trên người sống”).

<sup>1</sup> Giám định pháp y về tử thi 17 hồ sơ số: 09, 10, 11, 12, 13, 15, 18, 21, 22, 23, 24, 61, 62, 65, 66

<sup>2</sup> Giám định pháp y về thương tích 29 hồ sơ số: 03, 04, 05, 10, 13, 36, 37, 42, 46, 64, 71, 76, 88, 96, 99, 105, 119, 125, 138, 150, 152, 153, 170, 175, 176, 177, 186, 187, 188

<sup>3</sup> Giám định pháp y về xâm hại tình dục 13 hồ sơ số: 15, 18, 21, 29, 31, 49, 51, 91, 92, 108, 126, 168, 179.

<sup>4</sup> Giám định Pháp y về thai sản là 04 hồ sơ số: 42, 76, 124, 184.

<sup>5</sup> Giám định Pháp y về vật gây thương tích 01 hồ sơ số 180

<sup>6</sup> Giám định pháp y về thương tích 05 hồ sơ số: 130, 133, 181, 182, 183.

Tại phần căn cứ và nội dung Điều 2 Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y của 03/29 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 03, 46, 50) viện dẫn và ghi chưa chính xác “số của Quyết định trung cầu giám định”, cụ thể: (i) Phần căn cứ Quyết định của hồ sơ số 03 viện dẫn Quyết định trung cầu giám định là số 33/QĐ-CQĐT trong khi đó “số của Quyết định trung cầu giám định” được lưu trong thành phần hồ sơ là “số 30/QĐ-CQĐT”. (ii) Điều 2 Quyết định của hồ sơ số 150 viện dẫn Quyết định trung cầu giám định là “số 193/QĐ-CQĐT” trong khi đó “số của Quyết định trung cầu giám định” được lưu trong thành phần hồ sơ là “số 194/QĐ-CQĐT”. (iii) Điều 2 Quyết định của hồ sơ số 46 viện dẫn Quyết định trung cầu giám định là “số 71/QĐ-CQĐT” trong khi đó “số của Quyết định trung cầu giám định” đã được trong thành phần hồ sơ là “số 81/QĐ-CQĐT”;

+ Đối với Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định:

06 Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định của 06/29 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 03, 04, 176, 177, 186, 187) chưa ghi nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định, tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận” là chưa đảm bảo theo quy định tại điểm d, đ khoản 2 Điều 27 Luật giám định tư pháp 2012 (Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định của hồ sơ số 176, 177 chưa ghi nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định, tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận”; Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định của hồ sơ số 03, 04, 186, 187 chưa ghi nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định, tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận”).

+ Đối với Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định:

19 Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định của 19/29 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 37, 46, 71, 88, 96, 105, 119, 125, 138, 150, 152, 153; 170, 175, 176, 177, 186, 187, 188) chưa có nội dung về địa điểm thực hiện giám định là chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 31 Luật Giám định tư pháp năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Mẫu số 01 Phụ lục 2 ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

12 Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định của 12/29 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 37, 64, 71, 96, 99, 125, 138, 150, 170, 176, 186, 187) thể hiện một số nội dung chưa đảm bảo theo hướng dẫn tại Mẫu số 01 Phụ lục 2 kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT (Văn bản ghi nhận tại các hồ sơ số 37, 64, 71, 96, 99, 125, 138, 150, 170, 176, 186, 187 chỉ ghi nội dung Mục I về “tình hình sự việc” là “như trong quyết định trung cầu...” mà không tóm tắt lại sự việc theo quyết định trung cầu; khoản 2 Mục IV Văn bản ghi nhận của hồ sơ số 176 ghi nội dung kết luận là “của công an Cảnh sát điều tra - Công an tỉnh Lai Châu” mà chưa đánh giá cụ thể “tỷ lệ từng tổn thương và tổng tỷ lệ tổn thương”).

- Đối với Kết luận giám định:

Kết luận giám định của hồ sơ số 150 chưa ghi nội dung “tinh thần, nhiệt độ”; mục III Kết luận ghi tiêu đề là “Phần giám định” và ý 1.3 khoản 1 mục III ghi tiêu đề là “Lâm sàng” là chưa chính xác theo Mẫu số 1a Phụ lục 3 ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT (Kết luận phải có tiêu đề là “PHƯƠNG PHÁP GIÁM ĐỊNH, KẾT QUẢ”, ý 1.3 khoản 1 mục III phải có tiêu đề là “Khám bộ phận”).

- Hồ sơ giám định pháp y về xâm hại tình dục (kiểm tra 13 hồ sơ)

+ Đối với Quyết định thành lập đội tham gia giám định:

Quyết định thành lập đội tham gia giám định của hồ sơ số 15, 29 có thành viên của tổ giám định là “Bà Dương Thị Như - Phó giám đốc Bệnh viện Đa khoa tỉnh Lai Châu” nhưng chưa ghi rõ vai trò của Bà Dương Thị Như là giám định viên hay người giúp việc.

Quyết định thành lập đội tham gia giám định của hồ sơ số 18, 168 viện dẫn “ngày ban hành Quyết định trung cầu giám định của cơ quan trung cầu giám định” chưa đồng nhất, lô gic với “ngày ban hành Quyết định trung cầu giám định của cơ quan trung cầu giám định” được lưu tại thành phần hồ sơ (Điều 2 Quyết định thành lập đội tham gia giám định của hồ sơ số 18 viện dẫn ngày ban hành Quyết định trung cầu giám định là “ngày 05/02/2023” nhưng Quyết định trung cầu giám định lưu trong thành phần hồ sơ ban hành “ngày 04/02/2023”; Điều 2 Quyết định thành lập đội tham gia giám định của hồ sơ số 168 viện dẫn ngày ban hành Quyết định trung cầu giám định là “ngày 26/9/2023” nhưng Quyết định trung cầu giám định lưu trong thành phần hồ sơ ban hành “ngày 06/10/2023”).

+ Đối với Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định:

07 Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định của 07/13 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 49, 91, 92, 108, 126, 168, 179) có một số nội dung ghi chưa cụ thể quá trình thực hiện giám định: Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định của hồ sơ số 49, 91, 92, 108, 126, 179 ghi nội dung “tình hình sự việc” là “theo Quyết định trung cầu”; Văn bản hồ sơ số 168 ghi nội dung “tình hình sự việc là Ông: Vũ Đình Tô ông nội của cháu Vy” mà chưa ghi tóm tắt nội dung sự việc theo Quyết định trung cầu giám định.

+ Đối với Kết luận giám định:

03 Kết luận giám định của 03 hồ sơ số 31, 51, 18 chưa ghi nội dung phần “huyết áp, quần áo, nhiệt độ mạch” là chưa đảm bảo đầy đủ theo Mẫu số 1a Phụ lục 3 ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

02 Kết luận giám định của 02 hồ sơ số 15, 29 chưa thể hiện rõ vai trò của thành viên đội tham gia giám định là giám định viên hay người giúp việc (đối với bà Dương Thị Như - Phó giám đốc Bệnh viện đa khoa tỉnh Lai Châu là thành viên của tổ giám định theo Quyết định thành lập đội tham gia giám định).

- *Hồ sơ giám định pháp y về thai sản (kiểm tra 04 hồ sơ)*

+ Đối với Quyết định thành lập đội tham gia giám định:

04 Quyết định thành lập đội tham gia giám định của 04 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 42, 76, 124, 184) có một số nội dung chưa đồng nhất, lô gic với yêu cầu tại Quyết định trung cầu giám định, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định được lưu trong thành phần hồ sơ (các Quyết định thành lập đội tham gia giám định của hồ sơ số 42, 76, 124, 184 thể hiện trích yếu nội dung là “thành lập đội tham gia giám định pháp y về tình dục” nhưng Quyết định trung cầu giám định thể hiện trung cầu giám định về thai sản, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định lại thể hiện là “giám định sự có thai”).

+ Đối với Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định:

Mục I Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định của 04 hồ sơ được kiểm tra (hồ sơ số 42, 76, 124, 184) chỉ thể hiện nội dung là “Căn cứ theo quyết định trung cầu/tóm tắt theo quyết định/yêu cầu giám định” mà chưa nêu tóm tắt sự việc theo Quyết định trung cầu là chưa đầy đủ theo mẫu số 06 Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

- *Hồ sơ giám định Pháp y về vật gây thương tích (Hồ sơ số 180):*

Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y ghi trích yếu nội dung văn bản chưa đầy đủ so với yêu cầu tại Quyết định trung cầu giám định, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định được lưu trong thành phần hồ sơ (tại trích yếu nội dung Quyết định thành lập đội tham gia giám định pháp y ghi “thành lập đội tham gia giám định pháp y về thương tích trên cơ thể người sống” nhưng Văn bản ghi nhận và Kết luận giám định thể hiện “giám định vật gây thương tích”).

#### **b) Hồ sơ giám định bổ sung (kiểm tra 05 hồ sơ số 130, 133, 181, 182, 183)**

- Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định bổ sung của 05/05 hồ sơ được kiểm tra ghi chưa đầy đủ nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định, tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận” là chưa đảm bảo theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 27 Luật Giám định tư pháp năm 2012.

- Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định bổ sung của 05/05 hồ sơ được kiểm tra chưa thể hiện nội dung về địa điểm thực hiện giám định là chưa

đảm bảo theo quy định tại Điều 31 Luật Giám định năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Mẫu số 01 Phụ lục II Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

### **7. Công tác triển khai thực hiện về chi phí giám định tư pháp**

Theo Báo cáo số 46/BC-TTPY ngày 01/10/2014 của Trung tâm, năm 2023 Trung tâm thực hiện thu chi phí giám định với mức thu quy định tại Quyết định số 60/QĐ-TTPY ngày 24/8/2017 của Trung tâm về việc ban hành tạm thời thu chi tiền phí giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 18588/BTC-CST ngày 28/12/2016: “Trong khoảng thời gian chưa kịp xây dựng và ban hành Biểu chi phí giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần, cơ quan giám định tư pháp có thể ban hành tạm thời Biểu chi phí giám định tư pháp trên cơ sở mức thu của cùng loại dịch vụ đã quy định tại Thông tư số 34/2014/TT-BTC ngày 21/3/2014 của Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y”. Tuy nhiên, từ năm 2017 đến nay Trung tâm chưa rà soát đề tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành chính thức Biểu chi phí giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần, cơ quan giám định tư pháp theo quy định pháp luật về giám định tư pháp, giá, phí, lệ phí và quy định pháp luật liên quan.

### **8. Công tác thống kê báo cáo định kỳ, đột xuất; việc ghi chép sổ sách và sử dụng biểu mẫu giám định; lưu trữ hồ sơ giám định**

Trung tâm đã thực hiện báo cáo định kỳ, đột xuất; lập sổ sách tiếp nhận quyết định trưng cầu giám định và trả kết luận giám định; sử dụng biểu mẫu và lưu, bảo quản hồ sơ trên cơ sở quy định pháp luật giám định tư pháp và hướng dẫn của Bộ Y tế.

## **III. KẾT LUẬN**

### **1. Những kết quả đạt được**

Trung tâm Pháp y đã tham mưu Lãnh đạo Sở Y tế chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện chủ trương, quy định pháp luật giám định tư pháp và các văn bản liên quan góp phần nâng cao nhận thức cho viên chức Trung tâm cũng như vị trí, vai trò của công tác giám định tư pháp. Đồng thời chủ động tham mưu, đảm bảo tổ chức thực hiện nhiệm vụ giám định tư pháp theo chức năng quy định.

Tham mưu, thực hiện tốt cơ chế phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc thực hiện quản lý nhà nước đối với đội ngũ giám định viên tư pháp và trong hoạt động giám định tư pháp.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, kiến thức pháp luật cho viên chức, giám định viên tư pháp và tạo nguồn bổ nhiệm, công nhận giám định viên tư pháp được Trung tâm quan tâm, chú trọng thực hiện; rà soát, tham

muu Lãnh đạo Sở Y tế cử cán viên chức, giám định viên tư pháp tại Trung tâm tham gia các khóa học đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng nghiệp vụ.

Trung tâm được cấp có thẩm quyền bố trí trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, kinh phí, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động giám định tư pháp.

Thành phần hồ sơ, việc lập, lưu trữ hồ sơ, sổ sách giám định được Trung tâm thực hiện trên cơ sở quy định pháp luật giám định tư pháp và hướng dẫn chuyên ngành. Mỗi vụ việc được lập thành một bộ hồ sơ riêng, ghi mã hồ sơ và có danh mục hồ sơ, tài liệu kèm theo.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

### **a) Hồ sơ giám định lần đầu**

- Một số nội dung Quyết định thành lập đội giám định của hồ sơ giám định pháp y về thương tích, xâm hại tình dục, vật gây thương tích, thai sản chưa đồng nhất, lô gic so với nội dung Quyết định trung cầu giám định, Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định và Kết luận giám định (số, ngày tháng ban hành Quyết định trung cầu giám định; tên gọi của vụ việc); chưa ghi rõ vai trò thành viên tổ giúp việc là giám định viên hay người giúp việc.

- Một số Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định về tử thi thiếu nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định, tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận”, “Tình trạng tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận” là chưa đảm bảo theo quy định tại điểm d, đ khoản 2 Điều 27 Luật giám định tư pháp 2012.

- Một số Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định về thương tích, xâm hại tình dục, thai sản chưa thể hiện nội dung về địa điểm thực hiện giám định, chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 31 Luật giám định tư pháp 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Mẫu số 01 Phụ lục 2 ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT; có một số nội dung ghi chưa đầy đủ theo Quyết định trung cầu của cơ quan yêu cầu giám định, Mẫu số 06 Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

- Một số Kết luận giám định về thương tích, xâm hại tình dục ghi chưa đầy đủ nội dung theo Mẫu số 1a, 14a Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 13/2022/TT-BYT, chưa thể hiện rõ vai trò của thành viên tổ giúp việc là giám định viên hay người giúp việc.

### **b) Hồ sơ giám định bổ sung**

05/05 Biên bản giao, nhận hồ sơ, đối tượng trung cầu, yêu cầu giám định bổ sung và Văn bản ghi nhận quá trình thực hiện giám định bổ sung của 05/05 hồ sơ

được kiểm tra ghi chưa đầy đủ nội dung “Cách thức bảo quản đối tượng giám định là tài liệu, đồ vật có liên quan khi giao, nhận”, “địa điểm thực hiện giám định”, chưa đảm bảo theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 27 và Điều 31 Luật giám định năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Mẫu số 01 Phụ lục II Thông tư số 13/2022/TT-BYT.

### **c) Công tác triển khai thực hiện về chi phí giám định tư pháp**

Trung tâm chưa rà soát để tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành chính thức Biểu chi phí giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần, cơ quan giám định tư pháp theo quy định pháp luật về giám định tư pháp, giá, phí, lệ phí và quy định pháp luật liên quan.

### **3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế**

Khối lượng công việc nhiều, yêu cầu thực hiện giám định của các cơ quan, đơn vị luôn đòi hỏi khẩn trương, cấp thiết; số lượng viên chức, giám định viên tư pháp của Trung tâm chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đề ra; quy định pháp luật giám định tư pháp và quy định chuyên ngành do Bộ Y tế ban hành có một số nội dung còn chông chéo, bất cập nhất là quy định về quy trình, biểu mẫu thành phần hồ sơ giám định tư pháp; việc nghiên cứu quy định pháp luật giám định tư pháp và quy định chuyên ngành do Bộ Y tế ban hành của một số viên chức, giám định viên tư pháp, người giúp việc giám định viên tư pháp có nội dung, có lúc còn chưa sâu chế nên dẫn đến việc sai sót, tồn tại, hạn chế trong quá trình soạn thảo, ghi chép, lập, ban hành các thành phần hồ sơ giám định tư pháp.

### **4. Trách nhiệm**

Đối với những tồn tại, hạn chế nêu tại Kết luận thanh tra này thì trách nhiệm thuộc về Giám đốc Trung tâm Pháp y - Sở Y tế, giám định viên, người giúp việc giám định viên và tổ chức, cá nhân có liên quan.

## **IV. KIẾN NGHỊ, BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

### **1. Kiến nghị xử lý hành chính**

Đề nghị Giám đốc Sở Y tế chỉ đạo Trung tâm Pháp y tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan đến tồn tại, hạn chế nêu tại Kết luận thanh tra này.

### **2. Kiến nghị xử lý về kinh tế: Không.**

### **3. Kiến nghị về công tác quản lý**

#### **3.1. Đối Sở Tư pháp**

Tiếp tục tham mưu giải pháp tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với công tác giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh; tổng hợp những khó khăn, vướng

mắc, bất cập về cơ chế, chính sách, quy định pháp luật giám định tư pháp đề đề xuất, kiến nghị cơ quan, người thẩm quyền xem xét sửa đổi, bổ sung hoặc hủy bỏ, ban hành mới.

### **3.2. Đối với Sở Y tế**

Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện và phối hợp Sở Tư pháp, cơ quan, đơn vị liên quan trong triển khai thực hiện chủ trương, quy định pháp luật giám định tư pháp theo chức năng, nhiệm vụ và yêu cầu, đề nghị của cấp có thẩm quyền.

Thường xuyên, định kỳ rà soát, tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo về nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác phục vụ hoạt động giám định tư pháp theo quy định Luật Giám định tư pháp 2012, sửa đổi năm 2020 và quy định pháp luật liên quan.

Chỉ đạo rà soát, phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành: (i) Chi phí giám định tư pháp theo quy định pháp luật về giám định tư pháp, giá, phí, lệ phí và quy định pháp luật liên quan. (ii) Chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp tham gia hoạt động giám định tư pháp theo quy định Luật Giám định tư pháp và quy định pháp luật liên quan.

Tăng cường thanh tra, kiểm tra tình hình, kết quả hoạt động giám định tư pháp của Trung tâm pháp y, kịp thời nắm bắt khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế, sai phạm hoặc bất cập của quy định pháp luật giám định tư pháp để có giải pháp, biện pháp khắc phục, chấn chỉnh cũng như kiến nghị, đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

### **3.3. Đối với Trung tâm Pháp y - Sở Y tế**

Tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được trong tham mưu, triển khai tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện quy định pháp luật giám định tư pháp và công tác phối hợp với Sở Tư pháp, cơ quan, đơn vị liên quan trong việc thực hiện quản lý nhà nước đối với đội ngũ giám định viên tư pháp và trong hoạt động giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh.

Chấp hành nghiêm túc quy định pháp luật giám định tư pháp trong hoạt động giám định tư pháp theo chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm. Chỉ đạo, tổ chức thực hiện kiểm tra, rà soát kỹ lưỡng việc soạn thảo, ghi chép, lập, ban hành các thành phần hồ sơ giám định tư pháp; trình tự, thủ tục tiến hành giám định tư pháp. Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất và chất lượng theo yêu cầu đối với thể thức, nội dung của từng thành phần hồ sơ. Đảm bảo tính hợp pháp, đúng quy định pháp luật đối với Kết luận giám định tư pháp. Hạn chế thiếu sót trong quá trình soạn thảo, ban hành thành phần hồ sơ và lập, lưu trữ hồ sơ giám định tư pháp theo quy định.

Chủ động rà soát cơ chế, chính sách, quy định pháp luật giám định tư pháp, nhất là quy định pháp luật chuyên ngành để kịp thời tham mưu Lãnh đạo Sở Y tế báo cáo, đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, hoặc hủy bỏ, ban hành mới.

Tập trung nghiên cứu, tham mưu Lãnh đạo Sở Y tế phối hợp cơ quan, đơn vị liên quan đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành: (i) Chi phí giám định tư pháp theo quy định pháp luật về giám định tư pháp, giá, phí, lệ phí và quy định pháp luật liên quan; (ii) Chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp tham gia hoạt động giám định tư pháp theo quy định Luật Giám định tư pháp và quy định pháp luật liên quan.

#### 4. Thực hiện Kết luận thanh tra

Trung tâm Pháp y - Sở Y tế thực hiện nghiêm các nội dung kết luận, kiến nghị nêu tại Kết luận thanh tra này theo quy định Luật thanh tra năm 2022, Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thanh tra, quy định pháp luật liên quan; báo cáo kết quả thực hiện (*bằng văn bản và tài liệu kiểm chứng*) về Sở Tư pháp (*qua Thanh tra Sở*) **trước ngày 15/12/2024**.

Trên đây là Kết luận thanh tra chuyên ngành lĩnh vực giám định tư pháp đối với Trung tâm Pháp y - Sở Y tế (phạm vi thanh tra năm 2023)/.

#### *Nơi nhận:*

- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Giám đốc Sở Y tế;
- Thanh tra Bộ Tư pháp;
- Thanh tra tỉnh;
- Trung tâm Pháp y tỉnh;
- Phòng PBGDPL; (*đăng tải công khai trên Trang TTĐT Sở Tư pháp*)
- Lưu: VT, HSTT.

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Thị Lệ Quyên**