

Số: /KL-STP

Lai Châu, ngày tháng 7 năm 2020

## **KẾT LUẬN THANH TRA**

### **Việc chấp hành quy định của pháp luật trong lĩnh vực tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý đối với Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh Lai Châu năm 2018, 2019**

Thực hiện Quyết định số 51/QĐ-STP ngày 25/5/2020 của Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu V/v thanh tra chấp hành quy định của pháp luật trong lĩnh vực tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý đối với Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh năm 2019, 2020;

Sau khi xét Báo cáo ngày 26/6/2020 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra,

Kết luận như sau:

### **I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Trung tâm được thành lập theo Quyết định số 76/QĐ-HLG ngày 06/7/2011 của Hội Luật gia tỉnh. Hiện tại Trung tâm gồm có 15 người, trong đó có 01 Giám đốc (là Chủ tịch Hội Luật gia tỉnh), 01 Phó Giám đốc, 02 chuyên viên (01 chuyên viên kiêm kế toán và 01 chuyên viên kiêm văn thư, thủ quỹ) và 11 cộng tác viên.

### **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1. Đăng ký hoạt động và thay đổi nội dung đăng ký hoạt động**

Trung tâm đăng ký hoạt động theo Giấy đăng ký hoạt động của Trung tâm tư vấn pháp luật số 01/TP/ĐKHD-TT ngày 05/8/2011 và Giấy đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý số 01/STP-ĐKTG ngày 17/3/2014 do Sở Tư pháp cấp.

Đã thực hiện thông báo bằng văn bản cho Sở Tư pháp nơi đăng ký hoạt động về việc thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Trung tâm theo đúng thời gian quy định tại Khoản 1 Điều 7 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật khi có sự thay đổi về trụ sở về danh sách tư vấn viên pháp luật.

#### **2. Việc ban hành, sửa đổi Quy chế tổ chức và hoạt động**

Cơ quan chủ quản là Hội luật gia tỉnh Lai Châu đã ban hành Quyết định số 78/QĐ-HLG ngày 10/7/2011 ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung

tâm tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý và đã được thay thế bởi Quyết định số 43/QĐ-HLG ngày 22/12/2019. Tuy nhiên, nội dung của quy chế chưa đầy đủ theo quy định tại Điều 4 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật (thiếu điều khoản quy định về quyền, nghĩa vụ của Giám đốc, Phó Giám đốc, tư vấn viên pháp luật, luật sư và nhân viên khác của Trung tâm tư vấn pháp luật; chế độ trách nhiệm bồi thường thiệt hại do lỗi của tư vấn viên pháp luật, luật sư, Giám đốc, Phó giám đốc và các chức danh khác trong khi thực hiện công việc; quy định về quản lý và sử dụng cộng tác viên tư vấn pháp luật;...).

### **3. Việc niêm yết công khai các nội dung theo quy định**

Đối với hoạt động tư vấn pháp luật: Trung tâm đã thực hiện niêm yết công khai Biểu thù lao trong lĩnh vực tư vấn pháp luật đảm bảo theo quy định tại Khoản 3 Điều 11 của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP.

Đối với hoạt động trợ giúp pháp lý: Trung tâm chưa thực hiện niêm yết Lịch tiếp người được trợ giúp pháp lý; Nội quy tiếp người được trợ giúp pháp lý; Người thuộc diện được trợ giúp pháp lý; Danh sách người thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm;...theo quy định tại Khoản 3 Điều 3 Thông tư số 12/2018/TT-BTP ngày 28/8/2018 của Bộ Tư pháp hướng dẫn về một số hoạt động nghiệp vụ trợ giúp pháp lý và quản lý chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý.

### **4. Kết quả hoạt động của trung tâm trong năm 2018, 2019**

#### **4.1. Về tư vấn pháp luật**

##### **- Tư vấn pháp luật miễn phí:**

Năm 2018 Trung tâm đã thực hiện hướng dẫn, giải đáp pháp luật và tư vấn, cung cấp ý kiến pháp lý miễn phí cho 03 trường hợp được thể hiện tại sổ theo dõi đầu việc, sổ theo dõi thực hiện tư vấn pháp luật miễn phí theo quy định tại Điều 11 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật.

Năm 2019 Trung tâm đã thực hiện hướng dẫn, giải đáp pháp luật và tư vấn, cung cấp ý kiến pháp lý miễn phí cho 15 trường hợp được thể hiện tại các sổ theo dõi thực hiện tư vấn pháp luật miễn phí theo quy định tại Điều 11 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật.

Qua kiểm tra các loại sổ, Trung tâm đã thực hiện ghi đầy đủ, rõ ràng, thể hiện rõ các thông tin về ngày tháng năm nhận yêu cầu, họ tên người yêu cầu, người thực hiện tư vấn, kết quả tư vấn và có chữ ký của người thực hiện khi kết thúc từng vụ việc được tư vấn.

**- Tư vấn pháp luật có thù lao:** không.

#### **4.2. Về Trợ giúp pháp lý:**

Năm 2018 và năm 2019 Trung tâm thực hiện trợ giúp pháp lý cho các đối tượng trợ giúp pháp lý thông qua hình thức tư vấn pháp luật được 06 cuộc cho 185 người; thực hiện hoạt động trợ giúp pháp lý lưu động tại 24 bản thuộc 05 xã của 03 huyện Tam Đường, Phong Thổ, Tân Uyên với 1.274 lượt người tham dự.

Trong thời kỳ thanh tra, Trung tâm không tham gia tố tụng, đại diện ngoài tố tụng vụ việc nào.

Qua kiểm tra hồ sơ, sổ sách thì các vụ việc trợ giúp pháp lý đã được trung tâm vào sổ thụ lý vào theo dõi các vụ việc trợ giúp pháp lý theo quy định. Tuy nhiên Trung tâm đã không thực hiện lập và lưu trữ hồ sơ trợ giúp pháp lý theo quy định tại Điều 30 Luật Trợ giúp pháp lý và Khoản 1 Điều 11 Thông tư số 12/2018/TT-BTP ngày 28/8/2018 của Bộ Tư pháp về hướng dẫn một số hoạt động nghiệp vụ trợ giúp pháp lý và quản lý chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý, cụ thể tại khoản 1 Điều 11 quy định *“Mỗi hồ sơ vụ việc có một mã số riêng, được lập và phân loại theo từng hình thức trợ giúp pháp lý. Mã số hồ sơ vụ việc gồm tập hợp các ký hiệu bằng chữ và bằng số tương ứng với tên tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý, hình thức thực hiện trợ giúp pháp lý, số thứ tự của vụ việc trong Sổ theo dõi, thụ lý vụ việc trợ giúp pháp lý, năm tiếp nhận (Ví dụ TT.TV.01.2018). Trường hợp vụ việc do Chi nhánh thực hiện thì tên tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý là chữ viết tắt của tên Chi nhánh (ví dụ CNI.TGTT.01.2018). Tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý, Chi nhánh có trách nhiệm tạo hồ sơ vụ việc và người thực hiện trợ giúp pháp lý cập nhật lên phần mềm quản lý tổ chức và hoạt động trợ giúp pháp lý”*.

#### **5. Việc lập, lưu trữ sổ sách, hồ sơ tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý**

Trung tâm lập sổ theo dõi đầu việc; sổ theo dõi thực hiện tư vấn pháp luật miễn phí; sổ theo dõi vụ việc có thu thù lao và sổ thụ lý, theo dõi vụ việc trợ giúp pháp lý theo mẫu quy định.

#### **6. Việc chấp hành chế độ thông tin báo cáo định kỳ, đột xuất**

Trung tâm thực hiện chế độ báo cáo theo quy định tại Khoản 1 Điều 9 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật và Khoản 2 Thông tư 12/2018/TT-BTP ngày

28/8/2018 của Bộ Tư pháp hướng dẫn về một số hoạt động nghiệp vụ trợ giúp pháp lý và quản lý chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý.

### **III. KẾT LUẬN**

#### **1. Ưu điểm**

Năm 2018 và năm 2019, Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh thực hiện tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý một số vụ việc theo chức năng, nhiệm vụ. Các vụ việc tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý được thực hiện đều phù hợp với các nội dung trong giấy đăng ký hoạt động và giấy tham gia trợ giúp pháp lý do Sở Tư pháp cấp.

Các hoạt động tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý của Trung tâm trong thời gian qua đã góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân, đặc biệt là các đối tượng nghèo, các đối tượng không có điều kiện để được thực hiện các dịch vụ pháp lý có thu thù lao. Qua đó đã góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

#### **2. Hạn chế, khuyết điểm**

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, qua công tác thanh tra đã phát hiện trong quá trình hoạt động của trung tâm vẫn còn một số khuyết điểm sau:

Việc niêm yết, công khai một số thông tin tại trụ sở của Trung tâm còn chưa đầy đủ, kịp thời như: Lịch tiếp người được trợ giúp pháp lý; Nội quy tiếp người được trợ giúp pháp lý; Người thuộc diện được trợ giúp pháp lý; Danh sách người thực hiện trợ giúp pháp lý của Trung tâm; ....

Quy chế tổ chức và hoạt động của trung tâm tuy đã được sửa đổi, bổ sung tuy nhiên các nội dung chưa bảo đảm đầy đủ theo quy định tại Điều 4 Thông tư số 01/2010/TT-BTP ngày 09/02/2010 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 77/2008/NĐ-CP ngày 16/7/2008 của Chính phủ về tư vấn pháp luật...

Chưa thực hiện việc lập, lưu trữ hồ sơ các vụ việc trợ giúp pháp lý theo quy định của Luật trợ giúp pháp lý và các văn bản hướng dẫn thi hành.

#### **3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế**

Do đặc thù công việc, Giám đốc Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh thường xuyên đi công tác dài ngày nên việc lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền của Trung tâm còn chưa được sát sao, hiệu quả; đội ngũ chuyên viên còn hạn chế về chuyên môn nghiệp vụ nên trong quá trình tham mưu thực hiện chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Do điều kiện về cơ sở vật chất, nguồn kinh phí còn hạn hẹp nên đã ảnh hưởng đến kết quả triển khai thực hiện.

#### **4. Trách nhiệm**

Những tồn tại, hạn chế nêu trên trước hết thuộc về trách nhiệm của Giám đốc Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh. Trách nhiệm trực tiếp là các cá nhân tham mưu, tổ chức thực hiện quy định của pháp luật trong lĩnh vực tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý tại đơn vị.

### **IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

#### **1. Kiến nghị xử lý hành chính**

Đề nghị cơ quan chủ quản, giám đốc Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh tổ chức họp rút kinh nghiệm và kiểm điểm xác trách nhiệm cá nhân đồng thời chịu trách nhiệm chính đối với những hạn chế, khuyết điểm nêu tại mục 2 phần III Báo cáo này.

#### **2. Kiến nghị về kinh tế: Không.**

#### **3. Kiến nghị về công tác quản lý**

##### **a) Đối với Hội luật gia tỉnh**

Đề nghị Hội Luật gia tỉnh thực hiện việc rà soát các nội dung của quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm để kịp thời sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với các quy định.

Thực hiện việc quản lý các hoạt động của Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý theo đúng quy định của pháp luật. Tạo điều kiện về kinh phí hoạt động và các điều kiện cần thiết khác cho hoạt động của Trung tâm.

Thường xuyên kiểm tra về tổ chức, hoạt động, chế độ tài chính, việc thực hiện thu thù lao của Trung tâm trong quá trình hoạt động; phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền trong khi thực hiện nhiệm vụ kiểm tra về tổ chức, hoạt động tư vấn pháp luật; xử lý vi phạm trong phạm vi thẩm quyền theo quy định tại Điều lệ của tổ chức và theo quy định của pháp luật.

##### **b) Đối với Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh**

Đề nghị Giám đốc Trung tâm căn cứ vào các quy định của Luật Trợ giúp pháp lý, Nghị định số 77/2008/NĐ-CP, các văn bản có liên quan và các nội dung đã đăng ký hoạt động với Sở Tư pháp để chỉ đạo triển khai các nội dung công việc kịp thời, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật.

Tiếp tục tổ chức thực hiện và chấp hành nghiêm quy định của pháp luật trong hoạt động tư vấn pháp luật và trợ giúp pháp lý. Không để xảy ra những tồn tại, hạn chế đã nêu.

Chỉ đạo tổ chức khắc phục các hạn chế, khuyết điểm đã được Đoàn thanh tra kết luận.

### **c) Đối với Phòng Hành chính và Bộ trợ tư pháp - Sở Tư pháp tỉnh**

Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước trong hoạt động tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý trên địa bàn tỉnh nói chung và tiếp tục có những giải pháp xử lý khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế trong hoạt động tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý tại Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh.

### **4. Thực hiện kết luận thanh tra**

Giám đốc Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện kết luận thanh tra, chỉ đạo các cá nhân thực hiện nghiêm túc các nội dung kết luận, kiến nghị thanh tra theo quy định. Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Sở Tư pháp tỉnh sau 30 ngày kể từ ngày kết luận thanh tra có hiệu lực pháp luật.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật trong lĩnh vực tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý đối với Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh Lai Châu năm 2018, 2019./.

#### ***Nơi nhận:***

- Thanh tra Bộ Tư pháp;
- Thanh tra tỉnh;
- Trung tâm Tư vấn pháp luật và Trợ giúp pháp lý thuộc Hội luật gia tỉnh;
- Trang TTĐT Sở Tư pháp (công khai);
- Lưu: VT, HSTTr.

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Thanh Hải**